

Conclusiones de la investigación y aportes

**Diagnóstico regional sobre desafíos de los
Gobiernos Locales en Cono sur**

Cristina Zurbriggen
czurbriggen@flacso.edu.uy

María De Barbieri
mdebarbieri@gmail.com

Proyecto "Gobiernos locales del Cono Sur: desafíos para el fortalecimiento de capacidades socio políticas, institucionales y de gobernabilidad democrática", coordinado por FLACSO Uruguay y en acuerdo con FLACSO Central. El mismo incluye los países de Argentina, Brasil, Chile y Uruguay

Preguntas transversales de los estudios país

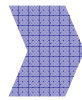
¿Qué **incentivos, instrumentos**?
¿Qué **políticas** se necesitan para desarrollar capacidades de acuerdo a las buenas prácticas en gobernanza existentes?

¿Qué peso tiene la capacidad de **liderazgo** disponible en los territorios? ¿Herramientas concretas?

¿cuáles son las configuraciones de los **ámbitos de actuación estratégica** que expanden las posibilidades de la gobernanza local y el desarrollo local? Estrategias recomendables

Aportes

Países con organizaciones federales y organizaciones unitarias




Considerar dimensión espacial y temporal del proceso ¿tradiciones y legados culturales
¿proyectos territoriales innovadores en su contexto?

Diseños de gobernanza reflejan legados históricos y recorridos

¿Qué incentivos, instrumentos? ¿Qué políticas?

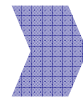
**Uruguay en América Latina
Gobiernos subnacionales y
población**

País		Países Federales		Países Unitarios		Promedio de Población municipios
		Estados Provincias	Municipios	Regiones Departamentos	Municipios	
Brasil	190.127	26	5.562			34.183
México	107.537	32	2.439			44.091
Colombia	46.772			32	1.098	42.597
Argentina	38.971	23	2.223			17.531
Perú	28.349			25	2.870	13.695
Venezuela	27.031	24	335			80.690
Chile	16.436			15	345	47.641
Cuba	11.400			14	169	67.456
Ecuador	13.408			21	205	65.405
Guatemala	13.018			22	332	39.211
Bolivia	9.627			9	327	29.440
R. Dominicana	9.240			32	152	60.789
Honduras	7.518			18	298	25.228
El Salvador	6.991			14	262	26.683
Paraguay	6.365			17	231	27.554
Nicaragua	5.594			15	152	36.803
Costa Rica	4.399			7	81	54.309
Panamá	3.284			9	75	43.787
 Uruguay	3.478			2010 - 89	(19 (2010 - 89)	183.053 (2010 -)
Total	549.455	105	10.559	250	5.816	33.616

En base "La Descentralización y la Democracia Local en América Latina", M. Rosales y S. Valencia en Informe Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, CGLU, 2008.

Aportes

Países con organizaciones federales y organizaciones unitarias



Considerar dimensión espacial y temporal del proceso ¿tradiciones y legados culturales ¿proyectos territoriales innovadores en su contexto?

Diseños de gobernanza reflejan legados históricos y recorridos

La construcción normativa



Constituciones provinciales definiendo autonomías heterogéneas y en otros casos autonomías similares

Países con avance en electividad de autoridades a nivel local



Desconcentración de poder político no condice con aumento de restricciones a la descentralización fiscal y competencial. Si estas no se dan no hay efectiva desconcentración de poder

¿Qué incentivos, instrumentos? ¿Qué políticas?

La descentralización como vía de acción colectiva se expande, en su dimensión socio-política, en las localidades con trayectoria de acciones colectivas.

Aportes

Buenas instituciones actúan como limitantes de la competencia política



Pesos y contrapesos -accountability horizontal - rol jugado por comunidad cívica



Para políticas de largo plazo programas federales con acuerdo de estados y municipios, que incentiven con condicionantes como pre requisitos



•Comuna - , Alcalde y el Concejo - No se trata de transferir nuevas atribuciones, sino de cautelar mejor las posibilidades de ejercicio real de las competencias municipales y delimitar más adecuadamente los ámbitos de competencias compartidas con otras instituciones públicas

•generación de capacidades en los gobiernos regionales no tan centrados en la adquisición de habilidades técnicas para asumir las nuevas atribuciones, sino tendientes a valorar los espacios de diálogo, desarrollar el liderazgo, potenciar el intercambio con el mundo académico, relevar las identidades

¿Qué incentivos, instrumentos? ¿Qué políticas?

Aportes

Trabajar Mejora de gestión de los gobiernos locales, **en simultáneo** a relación con el **entorno territorial e intergubernamental** y los factores de **motivación, orientación y sentido** de la acción por otro.

- 1) **estructura y funcionamiento** adecuado al nivel local de gobierno y en concordancia con el nivel departamental y nacional.
 - 2) **sistema presupuestal y financiero** a los nuevos desafíos
- 2) Optimizar “**recursos no materiales**” fundamentalmente RRHH, teniendo en cuenta el acumulado local en **planificación y control de gestión**, y **mecanismos de comunicación organizacional** interna y externa disponibles

Aportes



Confianza social en municipios
Confianza de la población en instituciones nacionales
Respuestas a tiempos de crisis que re legitima el protagonismo de los municipios

Horizonte temporal de los actores políticos locales

Alcaldes o gobernadores como animadores de estrategias basadas en el territorio - A diferencia de Europa en que las redes se articulan y coordinan para aprovechar grandes proyectos estructurales

La intensidad alta o baja de la **capacidad socio-política** que promueva el gobierno local influye en las **redes locales**.

- los gobiernos regionales aun no han internalizado su nuevo rol para liderar , planificación y desarrollo regional.

Aportes

Liderazgos que son barreras son aquellos con: prácticas que distorsionan calidad institucional, cuadro burocrático seguidista y no proactivo, directivos públicos partidistas de tipo práctica tradicional, imagen de municipio tipo carismático – lealtades personales

emprender una acción orientada y focalizada que apoye el **desarrollo de liderazgos** y opere sobre los **niveles de efectividad** existentes en los gobiernos locales en relación con la **satisfacción ciudadana** local; favoreciendo así las bases de legitimidad del sistema

apoyar la modificación de prácticas en el territorio y de forma convergente, la **estrategia política de los actores** copartícipes del proceso

Las localidades requieren de apoyos diferenciales de acuerdo a las acumulaciones locales de capital social y comunitario y acción ciudadana.

¿capacidad de **liderazgo** disponible?

¿Herramientas ?

Aportes

No importa tanto llegar solos y pronto, sino con todos y a tiempo...

**ámbitos de
actuación
estratégica**

Estrategias
recomendables

Más fácil el para qué y el por qué que el cómo?

Pluralismo político, social sectorial el que hay que preservar

Asuntos para la gobernanza – Agenda desactualizada? Agenda secundaria? Agenda sectorial?

Alternativa de contratos o acuerdos de colaboración - grado de formalización de los acuerdos de colaboración?

Contabilizar proyectos concertados como resultado

Aportes

ámbitos de
actuación
estratégica

Estrategias
recomendables

Los gobiernos locales varían sus estrategias de descentralización de acuerdo a la “**política**” **local** – la “**socio-política**” **local**, en las cuáles las características territoriales son relevantes.

la institución pública que establece menos vinculaciones con las organizaciones de la sociedad civil y otras instituciones de nivel local es el Gobierno Regional.

Creciente autonomía política **requiere acciones focalizadas para aumentar la gobernanza local**

Propiciar la **coordinación interinstitucional** e impulsar simultáneamente las **asociaciones estratégicas entre actores público – privados**

Gracias !