

**FLACSO**

**Seminario Internacional Gobiernos locales del Cono Sur**

**Institucionalidad Pública  
Desconcentrada y Gobernanza  
Territorial en Chile**

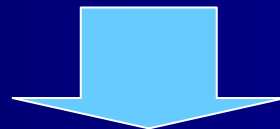
**Desafíos para un Desarrollo Territorial  
Equitativo**

**M. Ignacia Fernández G.**

**Montevideo, 16 de abril de 2010**

# ¿Qué tenemos, qué queremos?

- Descentralización institucional para la modernización del Estado
- Desconcentración administrativo-financiera



- Descentralización para el desarrollo, la democratización y la equidad
- Gobernanza y concertación de actores
- Heterogeneidad territorial

# Organización Político Administrativa

- 15 regiones y 51 provincias
- Desconcentración administrativa, centralización política y delegación de algunas funciones
  - Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMI)
  - Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
  - Gobiernos Regionales
  - FNDR: Fondo para la inversión regional

# Nivel Regional

- Intendente (designado)

Preside el Ejecutivo del Gobierno Regional y es Delegado del Presidente de la República en el territorio

- Consejo Regional (elección indirecta)

- Aparato Técnico y Administrativo (1995)

- Funciones Generales
- Ordenamiento Territorial
- Fomento Actividades Productivas

# Nivel Local

- 345 municipalidades (600 mil – 4 mil Hab.)
- Cerca de 70 municipalidades pueden generar por sí mismas sus recursos. Las otras tienen variables grados de dependencia de los niveles regional y nacional
- Responsabilidad en la administración de la educación y la salud
- Fondo Común Municipal (FCM): fondo de compensación entre comunas
- Débil descentralización fiscal

# Reformas recientes (2006-2010)

- Traspaso de competencias en planificación (2007) y ordenamiento territorial (2008)
- Que el Gobierno Regional posea una mirada integrada del territorio y que cuente con atribuciones para decidir el curso de su desarrollo en base a argumentos político-técnicos.
- Mayor autonomía para los municipios, reconociendo la heterogeneidad territorial

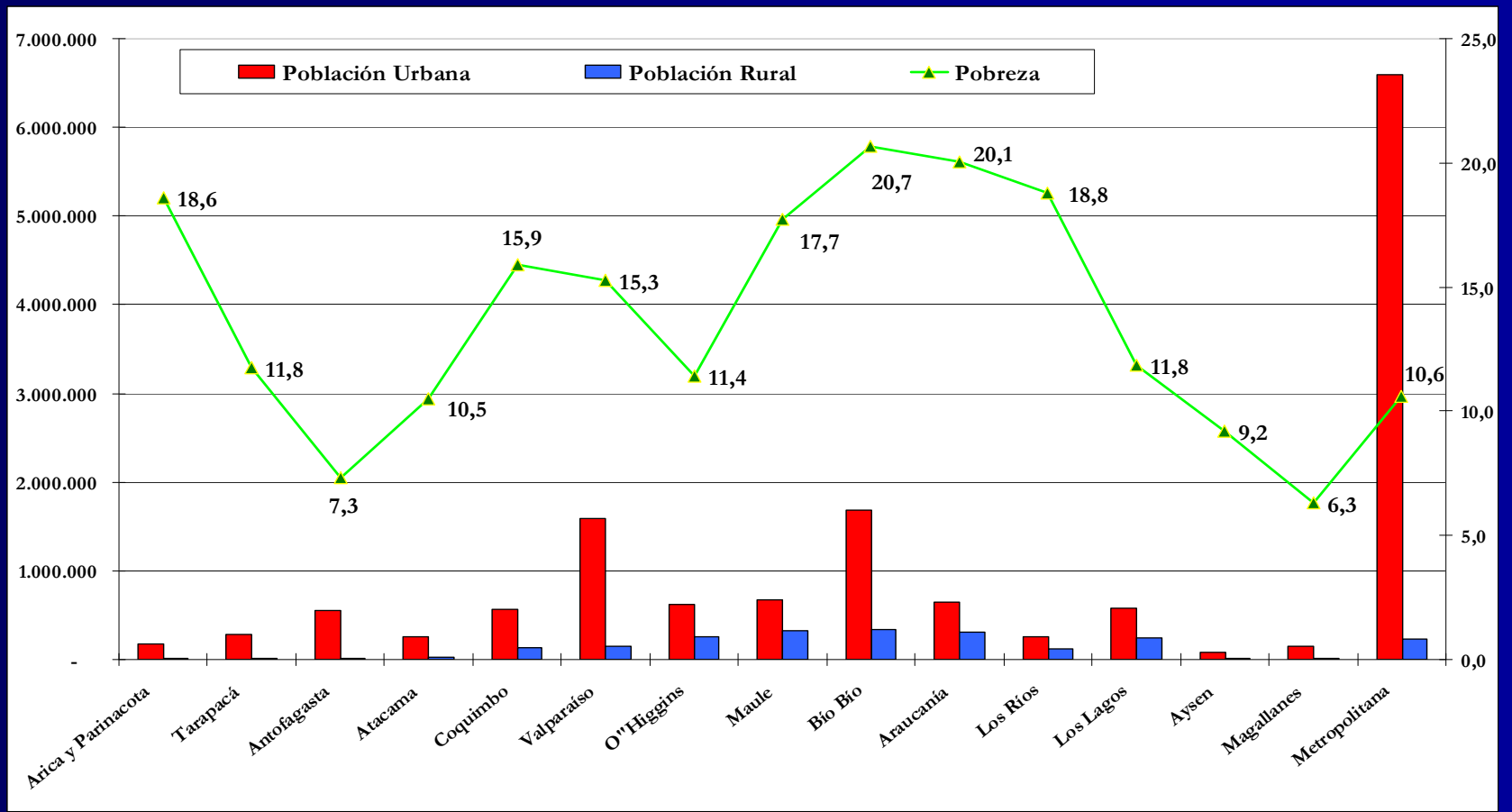
# Masa crítica regional

- Identidad regional y local
- Articulación de actores públicos y privados para el desarrollo
- Capital humano

•El “peso de las prácticas” (PNUD-Chile, 2009), amenaza con impedir que las nuevas institucionalidades alcancen a despertar las energías colectivas regionales, articulando a sus actores estratégicos y construyendo un proyecto y agenda regional propia con fuerte incorporación de conocimiento territorial.

# Antecedentes Demográficos

## Población Urbana-Rural y Pobreza Regional



Fuente: Proyecciones de Población al año 2009, Instituto Nacional de Estadísticas (INE) - CASEN 2006

# Índice de Desarrollo Humano (2003)\*

## Posición de Regiones Chilenas en el ranking

Regiones	Valor	Ranking	Índice dimensión salud	Índice dimensión educación	Índice dimensión ingreso
Tarapacá	0,731	3	0,784	0,771	0,637
Antofagasta	0,729	4	0,764	0,764	0,660
Atacama	0,716	7	0,804	0,753	0,591
Coquimbo	0,717	6	0,812	0,725	0,615
Valparaíso	0,719	5	0,779	0,764	0,614
O'Higgins	0,689	9	0,756	0,714	0,597
Maule	0,675	13	0,744	0,696	0,585
Bio Bio	0,686	10	0,749	0,724	0,585
Araucanía	0,679	12	0,744	0,720	0,573
Los Lagos	0,681	11	0,732	0,709	0,602
Aysén	0,711	8	0,731	0,737	0,665
Magallanes	0,733	2	0,732	0,772	0,695
Metropolitana	0,725	1	0,801	0,774	0,704
País	0,725		0,776	0,748	0,650

Fuente: PNUD (2004)

\* El estudio no incluyó las regiones de Arica y Parinacota y Los Ríos

# Tipología Municipal y diversidad comunal (2005)

Grupo tipológico	Población total (Censo 2002)	FCM / Ingresos propios (%)	% población rural (Censo 2002)	Número de municipios del grupo
Grupo 1	2.621	86	74	43
Grupo 2	7.400	76	52	56
Grupo 3	12.287	71	50	50
Grupo 4	20.324	66	39	74
Grupo 5	40.681	59	29	42
Grupo 6	112.825	42	6	50
Grupo 7	273.730	39	1	16
Grupo 8	163.265	3	0	4

# Estrategias de Gobernanza

- Esfuerzos institucionales
  - Gestión Territorial Participativa: las dificultades de la articulación fuera de los parámetros institucionales estándares
  - Chile Emprende: articulación estatal para el desarrollo productivo
- Iniciativas de base
  - Territorio Chile: buenas prácticas para el desarrollo de los territorios

### Usuarios Registrados

Email Clave 

Si no es usuario,  
Regístrese!

### CONCURSOS BUENAS PRÁCTICAS

[2da Convocatoria 2009](#)[1ra Convocatoria 2008](#)[Banco de Experiencias y Buenas Prácticas](#)

## Sistema de Buenas Prácticas para el Desarrollo de los Territorios

El Sistema de Buenas Prácticas para el Desarrollo de los Territorios busca promover activamente una política articulada de desarrollo territorial identificando y estimulando las Buenas Prácticas que ocurren en las distintas regiones.

- [Componentes](#)
- [Sobre el Desarrollo Territorial](#)
- [¿Qué se entiende por Buenas Prácticas para el sistema?](#)

### Componentes

[\[subir\]](#)

#### a).- Identificación y Estimulo de Buenas Prácticas para el Desarrollo Territorial.

Mediante el desarrollo de un Concurso de Buenas Prácticas para el Desarrollo Territorial, se busca registrar, evaluar, seleccionar y sistematizar las experiencias que se estén desarrollando a lo largo del país tanto por actores públicos como de la sociedad civil.

#### b). Intercambio y Difusión de las Buenas Prácticas para el Desarrollo Territorial.

Acá se busca promover los espacios de difusión y reflexión en torno a las experiencias y buenas prácticas identificadas.

#### c) Identificación de Aprendizajes.

El sentido de este componente es generar análisis de las experiencias y buenas prácticas para el desarrollo de los territorios, revisando los enfoques, conceptos, estrategias, modos de operación, resultados, factores claves, nudos críticos, obstaculizadores y facilitadores, a la vez que destacar las soluciones innovadoras que los propios funcionarios o actores involucrados encuentran para llevar adelante sus objetivos y logros.

#### d) Transferencia de los aprendizajes.

Con esta línea se busca que los aprendizajes extraídos desde las prácticas aporten a la formación y al desarrollo de capacidades entre los profesionales encargados de promover el desarrollo territorial.

### Sobre el Desarrollo Territorial

[\[subir\]](#)

### Videos

- [Resumen 1er Concurso de Buenas Prácticas para el Desarrollo de los Territorios](#)
- [Video Seminario Premiación 1er Concurso](#)
- [Video Seminario Premiación 2do Concurso](#)

### Subsecciones

[Flujo de componentes del sistema](#)[Sobre el sistema y sus objetivos](#)[Noción de desarrollo territorial](#)[Noción de buenas prácticas para el desarrollo territorial](#)

# Experiencias presentadas al 1° concurso Territorio Chile

Área Temática	Tipo de actor que presenta la experiencia		TOTAL
	Sector Público	Sociedad Civil	
Desarrollo Social	16	18	34
Desarrollo Económico Local	24	14	38
Ordenamiento territorial y medioambiente	12	8	20
Político – Institucional	20	8	28
<b>TOTAL</b>	<b>72</b>	<b>48</b>	<b>120</b>

# Vínculos interinstitucionales

Tipo de actor que presenta la experiencia		Rango de vínculos				Total
		0-5	6-10	11-15	16-20	
Sector Público	Ministerios			3	1	4
	Gob. Interior y Regional	2	4	1	0	7
	Servicios Públicos	5	7	4	0	16
	Asociación de Municipios	1	1	3	1	6
	Municipio	11	12	11	1	35
	Escuela – Consultorio		4			4
	<b>Subtotal</b>	<b>19</b> <b>(26,3%)</b>	<b>26</b> <b>(36,1%)</b>	<b>22</b> <b>(30,5%)</b>	<b>3</b> <b>(4,1%)</b>	<b>72</b> <b>(100%)</b>
Sociedad Civil	13 <b>(27,3%)</b>	19 <b>(39,5%)</b>	16 <b>(33,3%)</b>	0	48 <b>(100%)</b>	

# Actores con que se establecen vínculos

Tipo de actor que presenta la experiencia	Tipo de actor con que establece vínculos (*)				
	Inst. públicas	Sociedad civil	Mercado	Otras	Total
Servicio público	57,8	14,3	21,8	6,1	100
Municipio	50,5	24,5	21,1	4,0	100
Gobierno Regional	68,8	3,1	18,7	9,4	100
Organización Sociedad Civil	34,7	27,2	31,9	6,2	100

# Capacidades generadas de la participación en alianzas

Capacidades generadas	Número de experiencias	%
No ha generado capacidades	34	28,3
Visiones compartidas	77	64,1
Interacción con organismos públicos	67	55,0
Elaboración de propuestas	45	37,5
Negociación con autoridades	22	18,3
Fortalecimiento de la ciudadanía	50	41,6
Gestión y operación	88	73,3

# Grado de formalización de los acuerdos de cooperación

Tipo de acuerdo	Nº	%
Acuerdos puntuales de cooperación	16	13,7
Acuerdos sistemáticos de cooperación	69	59,0
Arreglos formalizados de cooperación	32	27,4
<b>Total</b>	<b>117</b>	<b>100</b>

# Para la expansión de la gobernanza territorial

- Cambios institucionales
  - normativa legal
  - procedimientos del aparato público sectorial
- Cambio cultural
- Rol del Gobierno Regional